

**VALSTS PĀRVALDES POLITIKAS ATTĪSTĪBAS PADOMES
SĒDES PROTOKOLS**

Rīgā

Nr.26

2017.gada 11.decembrī

Sēdi vada:

Valsts kancelejas direktors

J.Citskovskis

Piedalās:

Valsts pārvaldes politikas attīstības padomes locekļi:

Valsts prezidenta likumdošanas un
juridiskā padomniece

K.Jaunzeme

Saeimas Administrācijas Personāla nodaļas vadītāja

L.Puiše

Biedrības "Sabiedriskās politikas centrs Providus"
vadošā pētniece

I.Kažoka

Latvijas Pašvaldību savienības padomniece
juridiskajos jautājumos

K.Kinča

Izglītības un zinātnes ministrijas valsts sekretāra
vietniece, Augstākās izglītības, zinātnes un
inovāciju departamenta direktore

A.Kiopa

Tiesībsarga biroja Sociālo, ekonomisko un
kultūras tiesību nodaļas vadītāja vietnieks

R.Koņuševskis

Latvijas Bankas padomes loceklis

E.Kušners

Valsts kontroles Politiku plānošanas projektu un
analīzes procesu vadītājs

V.Stūris

Latvijas Universitātes Biznesa, vadības un ekonomikas
fakultātes "Sabiedrības vadība" maģistra studiju
programmas direktore, Latvijas Universitātes
docente

L.Seimuškāne

Kultūras ministrijas valsts sekretārs	S.Voldiņš
Nepiedalās: Saeimas Valsts pārvaldes un pašvaldības komisijas priekšsēdētājs, 12. Saeimas deputāts	S.Dolgopolovs
SIA "Latvijas Mobilais Telefons" viceprezidents un valdes loceklis	I.Pūķis
Ekonomikas ministrijas valsts sekretārs	J.Stinka
Biedrības "Latvijas Lielo pilsētu asociācija" izpilddirektors	V.Valainis

Uzaicinātie eksperti un novērotāji:

Valsts kancelejas Valsts pārvaldes politikas departamenta vadītājas vietniece	D.E.Sīle
Valsts kancelejas Valsts pārvaldes politikas departamenta konsultante	I.Kušķe

Protokolē:

Valsts kancelejas Valsts pārvaldes politikas departamenta konsultante	M.Paņkova
---	-----------

Sēde sākas plkst. 15:30

Sēdi atklāj Valsts kancelejas Valsts pārvaldes politikas departamenta vadītājas vietniece D.E.Sīle.

1. Par Valsts pārvaldes reformu plānu 2020

(D.E.Sīle)

Pieņemt zināšanai D.E.Sīles sniegto informāciju.

2. Par Valsts pārvaldes reformu plāna 2020 2018.gadā īstenojamiem pasākumiem

(D.E.Sīle)

Pieņemt zināšanai D.E.Sīles sniegto informāciju.

3. Citi jautājumi

(J.Citskovskis, D.E.Sīle, A.Kiopa, V.Stūris, E.Kušners, K.Jaunzeme, I.Kažoka, L.Seimuškāne, S.Voldiņš, K.Kinča)

Diskusija:

A.Kiopa uzsver, ka ministriju iekšējie auditori būtu viena no tām mērķa grupām, kura būtu jāiekļauj pārmaiņu ekspertu grupās, kurām tiks nodrošinātas mācības par procesu analīzi, administratīvo procesu vienkāršošanu utt. (*LEAN* un/vai cita metode), turpmāk šie pārmaiņu eksperti veiktu savās ministrijās/resorā efektivizācijas projektus.

I.Kažoka precizē, vai administratīvā sloga mazināšanas projektā tiek iekļautas pašvaldības, un kādi ierobežojumi pastāv tēmu izvirzīšanai.

A.Kiopa piedāvā apsvērt savstarpējās informācijas pieprasīšanas jautājuma izvirzīšanu kā pilotprojekta tēmu administratīvā sloga mazināšanas iniciatīvā, t.sk. analizējot informācijas pieprasījumus saistībā ar Latvijas dalību starptautiskajās organizācijās.

K.Kinča vērš uzmanību uz pašvaldību pienākumu sniegt informāciju valsts institūcijām, kas balstās uz normatīvo aktu prasībām.

Padomes locekļu viedokļi šajā jautājumā dalās, tiek uzsvērts, ka pastāv situācijas, kad informācijas pieprasījums izriet no tiesību aktu normām, bet ir virkne pašvaldību saistošo normatīvo aktu, kas dublē likumu normas, ieviešot papildus administratīvo slogu iedzīvotājiem.

E.Kušners uzsver Valsts pārvaldes iekārtas likuma 10. panta 8. daļas nepildīšanas (vienreizējā informācijas pieprasīšana) problēmas nopietnību un vērš uzmanību uz lietderību paplašināt panta regulējumu arī uz pašvaldībām.

V.Stūris informē par 2017. gada 5. jūlijā publicēto Valsts kontroles veiktās revīzijas “Vai valsts pārvalde efektīvi rīkojas ar uzkrāto informāciju?” ziņojumu, kuras ietvaros tika veikta analīze par informācijas pieprasīšanas jautājumiem valstī: datu apmaiņu, vienreizējās informācijas pieprasīšanas principa ievērošanu u.c. Revīzijas rezultātā ir tapuši secinājumi un ieteikumi, darbs ir apstājies pie ieteikumu ieviešanas un izsaka priekšlikumu izmantot revīzijas laikā gūtos secinājumus.

S.Voldiņš aktualizē jautājumu par informācijas pieprasījumu izmaksām – tās rodas vai nu sabiedrībai maksas pakalpojumu veidā, vai arī, bezmaksas pakalpojuma gadījumā, izmaksas jāsedz no valsts budžeta līdzekļiem.

Padomes locekļi piedāvā pārskatīt esošus procesus, paredzot visu saistīto izdevumu iekļaušanu vienreizējā maksājumā, lai nodrošinātu, ka pakalpojums tiek sniegts un izdevumi tiek segti bez iedzīvotāju vairākkārtējas iesaistes.

V.Stūris vērš uzmanību uz to, ka problēma nav tikai maksāšanas jautājumā, bet drīzāk 176 izveidotajās informācijas sistēmās (datu bāzēs), kas sadalītas starp ministrijām, to uzturēšanā un savietojamībā.

J.Citskovskis informē, ka saskaņā ar Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas plāniem tiks īstenota informācijas konsolidācija kompetences centros. Tiek uzsvērts, ka ar mehānisku elektronizāciju vien nepietiek: procesiem ne tikai jāpāriet uz e-vidi, tiem jābūt pārskatītiem un efektīvizētiem.

I.Kušķe informē par Latvijas Trešo nacionālo atvērtās pārvaldības rīcības plāna 7. apņemšanos «Vienotas vērtības un ētika valsts pārvaldē» un Valsts pārvaldes reformu plāna 2020 10. rīcības virzienu “Attīstīt nākotnē nepieciešamās kompetences valsts pārvaldē nodarbinātajiem”.

Izvēršas diskusija par ētikas kodeksu pastāvēšanas lietderību katrā iestādē, pēc tam, kad tiks pieņemti valsts pārvaldes vērtības un ētiskas rīcības principi, kurus šobrīd izstrādā Valsts kanceleja. Tiek izteikta ideja sasaistīt šo aktivitāti ar novērtēšanas elektroniskās veidlapas informācijas sistēmu – NEVIS.

A.Kiopa atbalsta Valsts kancelejas ieceri katram jaunajam darbiniekam, stājoties amatā, iziet ētikas e-apmācības. Vienlaikus izsaka bažu, ka iepriekšminētā iniciatīva neizvēršas par vēl vienu procedūru, kas pēc būtības pārvēršas par administratīvā sloga palielināšanu.

I.Kažoka izsakās kritiski par pašreizējiem institūciju ētikas kodeksiem, atbalstot to aizstāšanu ar vienu, saturiski pārstrādātu, efektīvu dokumentu.

L.Seimuškāne izsaka priekšlikumu sadarboties ar augstskolām ētikas vērtību un valsts pārvaldes nākotnes kompetenču jautājumā, lai šo saturu būtu iespējams integrēt augstskolu studiju saturā nākotnes valsts pārvaldes darbiniekiem.

Izvēršas diskusija par vienotā ētikas kodeksa garumu, iedzīvināšanas problēmām, par vadītāja atbildību tā iedzīvināšanā un uzturēšanā kā iestādes kultūras daļu. Turpinājumā tiek diskutēts par vērtību sistēmu valsts pārvaldē, atbildību, spēju to uzturēt un attīstīt (piem., normu grozīšanu “pēc pieprasījuma”).

V.Stūris uzsver, ka normatīvismu rada pašas iestādes, Valsts kontrole pārbauda procesus atbilstoši iestāžu noteiktajam regulējumam. Ir situācijas, kad valsts pārvaldes institūcijas pašas bez deleģējuma rada normas, pieņem tās un pēc tam nepilda. Pamatjautājums ir kvalitātē, kas attiecas gan uz rakstītajām normām, gan neregulētām sfērām. Jāseko procedūru samazināšanai un standartizēšanai.

Notiek diskusija par nepieciešamību balstīties uz tiesību principiem, nevis aprakstošām tiesību normām.

E.Kušners uzsver nepieciešamību tiesiskajā regulējumā orientēties uz mērķa sasniegšanu, nevis procesu aprakstu. Regulējuma normām ir jābūt vērstam uz sabiedrības interesēm un uz mērķiem - tas maina uztveri par to, kā tiek skaidrots tiesiskās noteiktības princips. Nav jāpārbauda formāli atbilstība normatīviem aktiem, bet jāskatās, vai notiek virzība uz mērķa sasniegšanu. Nākotnes izaicinājums – uzminēt to, kas būs aktuāls nākotnē, un radīt atbilstošu regulējumu, tamdēļ uz sasniedzamā mērķa definīciju balstīts regulējums ir ilgtspējīgāks mainīgā ekonomiskajā vidē. Uzsver valsts pārvaldes tieksmi Eiropas Savienības normatīvo aktu pārņemšanas un ieviešanas procesā būt stingrākiem, nekā to prasa attiecīgais Eiropas Savienības regulējums. Citas Eiropas Savienības dalībvalstis rīkojas pretēji, pārņemot Eiropas Savienības tiesības minimālajā pieļaujamajā apjomā. Tas ir tiesību kultūras jautājums, kas atkarīgs no līderiem.

Padomes locekļi nolemj:

3.1. Nākamajā padomes sēdē, provizoriski 2018. gada janvāra beigās vai februāra sākumā, diskutēt par Valsts pārvaldes vērtību un ētiskas rīcības principu projektu, pieaicinot Valsts administrācijas skolas un Korupcijas novēršanas un apkarošanas biroja pārstāvjus.

Sēdi plkst.17:50 slēdz Valsts kancelejas direktors J.Citskovskis.

Sēdes vadītājs

J.Citskovskis